

Antrag

der Fraktion GRÜNE

und

Stellungnahme

des Finanzministeriums

**Personalkosten im Landeshaushalt;
hier: Öffnungsklausel des Bundesbesoldungs-
und -versorgungsanpassungsgesetzes 2003/2004**

Antrag

Der Landtag wolle beschließen,
die Landesregierung zu ersuchen
zu berichten,

1. welche Sonderzuwendungen von der Öffnungsklausel des Bundesbesoldungs- und -versorgungsanpassungsgesetzes 2003/2004 im Einzelnen umfasst werden;
2. ob eine vollständige Streichung aller Sonderzuwendungen im Rahmen der Öffnungsklausel rechtlich zulässig ist;
3. welche Ausgaben für Sonderzahlungen in den Staatshaushaltsplänen 2003 und 2004 ausgewiesen sind, wie sich diese seit 2000 entwickelt haben und mit welcher Entwicklung die Landesregierung auf der Grundlage der mittelfristigen Finanzplanung bis 2007 rechnet, getrennt nach Art der Dienstverhältnisse, Laufbahngruppen sowie aktiven und pensionierten Beamten und dargestellt, soweit möglich, anhand der Systematik der nachfolgenden Tabellen.

a) Art der Dienstverhältnisse

| Jahr | Bedienstete insgesamt | | | | Beamte | | | | Angestellte | | | | Arbeiter | | | |
|------|-----------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|
| | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | |
| | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten |
| 2000 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2001 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2002 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2003 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2004 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2005 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2007 | | | | | | | | | | | | | | | | |

b) Laufbahngruppen (ohne Versorgungsempfänger)

| Jahr | Höherer Dienst | | | | Gehobener Dienst | | | | Mittlerer Dienst | | | | Einfacher Dienst | | | |
|------|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|
| | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | | Weihnachtsgeld | | Urlaubsgeld | |
| | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten |
| 2000 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2001 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2002 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2003 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2004 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2005 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2007 | | | | | | | | | | | | | | | | |

c) Aktive und pensionierte Beamte

| Jahr | Aktive Beamte | | | | | | Pensionierte Beamte | | | | | | Mittlerer und einfacher Dienst | | | | | | | | |
|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|---------------------|--|------------------------------------|--|---------------------|--|--|--|
| | Insgesamt | | | Höherer und gehobener Dienst | | | Insgesamt | | | Höherer und gehobener Dienst | | | Insgesamt | | | Mittlerer und einfacher Dienst | | | | | |
| | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | Sonderzuwendung bzw. Sonderzahlung | Weihnachtsgeld | Urlaubsgeld | | | |
| Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | Be- trag in € | % der Ge- samt- personal- kosten | | |
| 2000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2001 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2002 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2003 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2004 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2005 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2007 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

14.07.2004

Kretschmann, Oelmayer
und Fraktion

Begründung

Durch die Öffnungsklausel des Bundesbesoldungs- und -versorgungsanpassungsgesetzes 2003/2004 wurde den Ländern erstmals die Möglichkeit eröffnet, die Höhe der Sonderzuwendungen eigenverantwortlich und abweichend vom Bundesrecht zu regeln. Mit dem Gesetz zur Regelung des Rechts der Sonderzahlungen in Baden-Württemberg hat die Landesregierung von der Öffnungsklausel bereits in gewissem Umfang Gebrauch gemacht. Mit dem Antrag soll die Landesregierung offen legen, welches über das Sonderzahlungsgesetz hinausgehende Einsparpotenzial die Öffnungsklausel bietet. Aus Gründen der Übersichtlichkeit bittet die Fraktion Grüne die Landesregierung, die Stellungnahme in tabellarische Form und, wenn möglich, anhand der Systematik der beigefügten Tabellen abzugeben.

Stellungnahme

Mit Schreiben vom 5. August 2004 Nr. 1-0321.8-02/5 nimmt das Finanzministerium zu dem Antrag wie folgt Stellung:

*Der Landtag wolle beschließen,
die Landesregierung zu ersuchen
zu berichten,*

1. welche Sonderzuwendungen von der Öffnungsklausel des Bundesbesoldungs- und -versorgungsanpassungsgesetzes 2003/2004 im Einzelnen umfasst werden;

§ 67 des Bundesbesoldungsgesetzes (BBesG), der durch das Bundesbesoldungs- und -versorgungsanpassungsgesetz 2003/2004 neu gefasst wurde, steckt den Rahmen für jährliche Sonderzahlungen an Beamte und Richter ab. Nach § 67 BBesG dürfen, soweit der Bund oder die Länder durch Gesetz jährliche Sonderzahlungen gewähren, diese im Kalenderjahr die Bezüge eines Monats plus 332,34 Euro für die Besoldungsgruppen A 2 bis A 8 bzw. plus 255,65 Euro für alle übrigen Besoldungsgruppen nicht übersteigen. Daneben kann für jedes Kind eines Berechtigten ein Sonderbetrag bis zur Höhe von 25,56 Euro gewährt werden.

Bei den Versorgungsempfängern darf gemäß § 50 Abs. 4 des Beamtenversorgungsgesetzes (BeamtVG) die Sonderzahlung im Kalenderjahr den monatlichen Versorgungsbezug nicht überschreiten. Daneben kann pro Kind eines Versorgungsberechtigten ein Sonderbetrag bis zur Höhe von 25,56 Euro gewährt werden.

Die bisherige bundesrechtlich geregelte jährliche Sonderzuwendung setzte sich aus einem Grundbetrag für jeden Berechtigten und einem Sonderbetrag für Kinder von 25,56 Euro pro Kind zusammen. Der Grundbetrag der jährlichen Sonderzuwendung errechnete sich – vereinfacht ausgedrückt – nach den Dezemberbezügen unter Anwendung eines Bemessungsfaktors. Mit dem Bemessungsfaktor wurde die Sonderzuwendung auf den Stand vom Dezember 1993 eingefroren; der zuletzt geltende bundeseinheitliche Bemessungsfaktor für die Sonderzuwendung des Jahres 2002 betrug 86,31 Prozent. Das bisherige bundesrechtlich geregelte Urlaubsgeld betrug 332,34 Euro in den Besoldungsgruppen A 1 bis A 8, ansonsten 255,65 Euro.

2. *ob eine vollständige Streichung aller Sonderzuwendungen im Rahmen der Öffnungsklausel rechtlich zulässig ist;*

Der Gesetzeswortlaut des § 67 BBesG bzw. des § 50 Abs. 4 BeamtVG eröffnet die Möglichkeit, jährliche Sonderzahlungen in einem gewissen Rahmen zu gewähren. Nachdem das Land die Sonderzahlung als „Landesanteil Besoldung“ bzw. „Landesanteil Versorgung“ gewährt, bedürften Eingriffe in die Sonderzahlung eines rechtfertigenden sachlichen Grundes.

3. *welche Ausgaben für Sonderzahlungen in den Staatshaushaltsplänen 2003 und 2004 ausgewiesen sind, wie sich diese seit 2000 entwickelt haben und mit welcher Entwicklung die Landesregierung auf der Grundlage der mittelfristigen Finanzplanung bis 2007 rechnet, getrennt nach Art der Dienstverhältnisse, Laufbahngruppen sowie aktiven und pensionierten Beamten und dargestellt, soweit möglich, anhand der Systematik der nachfolgenden Tabellen;*

4. *Welche Einsparungen sich durch das Gesetz zur Regelung des Rechts der Sonderzahlungen in Baden-Württemberg nach den Staatshaushaltsplänen 2003 und 2004 ergeben und mit welchen Einsparungen die Landesregierung auf der Grundlage der mittelfristigen Finanzplanung bis 2007 rechnet, getrennt nach Laufbahngruppen sowie aktiven und pensionierten Beamten und dargestellt, soweit möglich, anhand der Systematik der nachfolgenden Tabellen, in denen die fiktive Entwicklung der Sonderzahlungen nach alter Rechtslage mit der realen Entwicklung nach dem Sonderzahlungsgesetz verglichen werden soll;*

a) Beamte

In den Staatshaushaltsplänen sind unter verschiedenen Haushaltsstellen die Besoldungsbezüge nur in toto ausgewiesen. Eine Differenzierung nach den zur Besoldung gehörenden Dienstbezügen und sonstigen Bezügen erfolgt nicht. Angaben zu den Ausgaben für Sonderzahlungen anhand der in dem Antrag vorgegebenen Tabellen sind daher nicht möglich. Für die Jahre 2000 bis 2003 können folgende Angaben gemacht werden:

| Jahr | Besoldungsausgaben insgesamt ¹⁾ | Sonderzuwendung (Weihnachtsgeld) | Urlaubsgeld |
|------|---|-------------------------------------|--------------|
| | in Mio. Euro | in Mio. Euro | in Mio. Euro |
| 2000 | 6713 | 455 | 40 |
| 2001 | 6844 | 453 | 42 |
| 2002 | 7029 | 457 | 41 |
| 2003 | 7046 | 323 | 42 |

1) Beträge einschließlich Sonderzuwendung und Urlaubsgeld

Für das Jahr 2004 können, ausgehend von den bisher aufgelaufenen Besoldungsausgaben, der Anzahl der Zahlfälle und den Verhältnissen im Monat Januar folgende auf das gesamte Jahr umgerechnete Angaben (Schätzwerte) gemacht werden:

| Beamte einschließlich Anwärter | Besoldungsausgaben insgesamt ²⁾ in Mio. Euro | Sonderzahlungen nach dem Landesson- zahlungsgesetz in Mio. Euro |
|-----------------------------------|---|--|
| Alle | 7137 | 370 |
| einfacher Dienst | 17 | 1 |
| mittlerer Dienst | 824 | 43 |
| gehobener Dienst | 3767 | 193 |
| höherer Dienst | 2525 | 129 |
| Sonderbetrag für Kinder | 4 | 4 |

2) Beträge einschließlich Sonderzahlungen nach dem Landesson- zahlungsgesetz

Der Sonderbetrag für Kinder gehört nach § 2 Abs. 1 des Landesson- zahlungsgesetzes zur Sonderzahlung. Der Betrag ist in den Beträgen der ersten Zeile der Ta- belle enthalten. In den Angaben für die einzelnen Laufbahngruppen ist der Betrag jeweils nicht enthalten, da eine Zuordnung der Kinder nach Besoldungs- und da- mit Laufbahngruppen nicht vorliegt.

Die Ausgaben für Sonderzahlungen sind von der Anzahl der Besoldungsempfän- ger des Landes und wegen ihrer prozentualen Anknüpfung an die monatlichen Bezüge von der künftigen Struktur der Besoldungsausgaben sowie den künftigen Besoldungsanpassungen abhängig. Auf die Anzahl der Besoldungsempfänger wird der Wechsel von Landesbeamten zu den Kommunen im Gefolge der Ver- waltungsstrukturreform einen maßgeblichen Einfluss haben. Wegen der Geltung des Grundsatzes der einseitigen Freiwilligkeit lässt sich derzeit nicht absehen, wie viele Landesbeamte in den Kommunaldienst wechseln werden. Wann und in welcher Höhe es künftig Besoldungsanpassungen geben wird, ist derzeit auch nicht absehbar. Verlässliche Voraussagen für die Jahre 2005 bis 2007 sind daher nicht möglich.

Die Ausgaben für die Sonderzuwendung nach alter Rechtslage hätten sich, wenn man unterstellt, dass die Sonderzuwendung weiterhin auf den Stand von 1993 ein- gefroren geblieben wäre, in den Jahren 2003 und 2004 grundsätzlich im Rahmen der Ausgaben in den Vorjahren bewegt, wobei wegen der Zunahme der Zahl der Beamten eine Erhöhung im einstelligen Millionenbereich nicht ausgeschlossen werden kann.

b) Versorgungsempfänger

Die Versorgungsausgaben für Beamte, Richter und Minister des Landes sowie de- ren Hinterbliebene sind in den Staatshaushaltsplänen unter verschiedenen Kapi- telnummern ebenfalls nur in toto ausgewiesen. Ein Ausweis dieser Ausgaben nach den einzelnen Laufbahngruppen erfolgt dabei nicht. Für die Jahre 2000 bis 2004 (für 2004 hochgerechnet!) können daher nur folgende Gesamtangaben ge- macht werden:

| Jahr | Versorgungsausgaben insgesamt ³⁾ | Sonderzuwendung (Weihnachtsgeld) | Urlaubsgeld |
|------|--|-------------------------------------|--------------|
| | in Mio. Euro | in Mio. Euro | in Mio. Euro |
| 2000 | 1994 | 145 | 0 |
| 2001 | 2138 | 152 | 0 |
| 2002 | 2235 | 158 | 0 |
| 2003 | 2366 | 113 | 0 |
| 2004 | 2507 | 118 | 0 |

3) Beträge einschließlich Sonderzuwendung (Weihnachtsgeld)

Die Sonderzuwendung für Versorgungsempfänger ist prozentual gleich hoch wie bei den aktiven Beamten. Angesichts der oben dargestellten Unwägbarkeiten und angesichts der weiteren Entwicklung bei den Renten lässt sich über die Entwicklung bis zum Jahr 2007 keine verlässliche Prognose geben.

c) Angestellte und Arbeiter

Die Personalausgaben für die Arbeitnehmer des Landes sind in den Staatshaushaltsplänen unter verschiedenen Titelnnummern ebenfalls nur in toto ausgewiesen. Insoweit gelten die Ausführungen hinsichtlich der Beamten für den Arbeitnehmerbereich entsprechend. Für die Jahre 2000 bis 2004 (für 2004 geschätzt) können folgende Angaben gemacht werden, wobei eine Trennung zwischen Angestellten und Arbeitern leider nicht möglich ist:

| Jahr | Personalkosten für die Arbeitnehmer des Landes insgesamt ⁴⁾ | Zuwendung (Weihnachtsgeld) ⁵⁾ | Urlaubsgeld ⁶⁾ |
|------|--|---|---------------------------|
| | in Mio. Euro | in Mio. Euro | in Mio. Euro |
| 2000 | 2686 | 138 | 17 |
| 2001 | 2723 | 134 | 17 |
| 2002 | 2821 | 135 | 17 |
| 2003 | 2880 | 133 | 17 |
| 2004 | 2900 | 128 | 16 |

4) Beträge einschließlich Zuwendung und Urlaubsgeld sowie einschließlich der Arbeitgeberaufwendungen für die Sozialversicherung und die Zusatzversorgung (zusammen knapp 30 % der beitragspflichtigen Entgelte).

5) Beträge ohne die hierauf entfallenden anteiligen Arbeitgeberaufwendungen für die Sozialversicherung und die Zusatzversorgung.

6) Beträge ohne die hierauf entfallenden anteiligen Arbeitgeberaufwendungen für die Sozialversicherung.

Die Zuwendung und das Urlaubsgeld für die Arbeitnehmer des Landes sind eigenständig durch besondere Tarifverträge geregelt. Durch die Öffnungsklausel des Bundesbesoldungs- und -versorgungsanpassungsgesetzes 2003/2004 und das Landessonderzahlungsgesetz hat sich deshalb für den Tarifbereich des Landes unmittelbar nichts geändert.

Nachdem eine Einigung mit den Gewerkschaften über entsprechende Öffnungsklauseln in den Zuwendungs- und Urlaubsgeldtarifverträgen für die Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes nicht zustande gekommen ist, hat die Tarifgemeinschaft deutscher Länder die Zuwendungs- und Urlaubsgeldtarifverträge für ihren Bereich gekündigt. Infolge der Kündigung dieser Tarifverträge wird mit nach dem 31. Juli 2003 neu eingestellten Arbeitnehmern des Landes nunmehr auf arbeitsvertrag-

licher Grundlage vereinbart, dass diese – analog den Beamten des Landes – ebenfalls kein Urlaubsgeld mehr und nur noch eine entsprechend niedrigere Zuwendung erhalten. Für die vor dem Wirksamwerden der Kündigung begründeten Arbeitsverhältnisse gelten die gekündigten Tarifverträge hingegen im Wege der Nachwirkung nach § 4 Absatz 5 Tarifvertragsgesetz bzw. auf der Grundlage der bestehenden arbeitsvertraglichen Vereinbarungen bis zu einer etwaigen tarifvertraglichen Neuregelung weiter.

Verlässliche Voraussagen über die weitere Entwicklung der vorstehend aufgeführten Ausgaben im Arbeitnehmerbereich für die Jahre 2005 bis 2007 sind neben den für den Beamtenbereich bereits genannten Gründen (künftige Entwicklung der Anzahl und der Struktur des Tarifpersonals, Umfang künftiger Tarifierhöhungen, Auswirkungen aufgrund der Verwaltungsstrukturreform zum 1. Januar 2005) auch deshalb nicht möglich, weil der Ausgang der Verhandlungen mit den Gewerkschaften über eine grundlegende Modernisierung des Tarifrechts im Jahr 2005 derzeit noch völlig offen ist.

In Vertretung

Dr. Reinhart

Staatssekretär