

Tätigkeitsbericht 2019

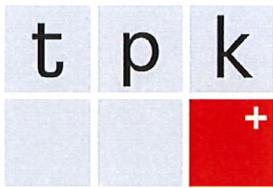
der Tripartiten Kommission des Kantons Schwyz

über den

**Vollzug der flankierenden Massnahmen (FlaM) gemäss
Entsendegesetz (EntsG)**

und

**des Bundesgesetzes über Massnahmen zur Bekämpfung
der Schwarzarbeit (BGSA)**



Inhaltsverzeichnis

1. Tripartite Kommission (TPK) Schwyz	2
1.1 Organisation / Leistungsvereinbarungen	2
1.2 Mitglieder und Zusammensetzung	3
1.3 Aktivitäten	3
1.4 Audit SECO	3
2. Vollzugsstelle TPK Schwyz	4
2.1 Personelles	4
2.2 Aktivitäten	4
3. Übersicht der Kontrollen und Statistiken	6
3.1 FlaM-Kontrollen im Rahmen des EntsG	6
3.1.1 Allgemeine Übersicht durchgeführter Kontrollen	6
3.1.2 Kontrollen unterteilt nach Branchen ohne ave GAV	7
3.1.3 Vergleich mit Vorjahren	8
3.2 Schwarzarbeitskontrollen im Rahmen des BGSA	9
3.2.1 Allgemeine Übersicht durchgeführter Kontrollen	9
3.2.2 Kontrollen unterteilt nach Branchen mit und ohne ave GAV	10
3.2.3 Vergleich mit Vorjahren	11
4. Ausblick	12
4.1 Kontrolltätigkeit	12
4.2 Leistungsvereinbarungen	12
4.3 Fokusbranchen / Arbeitsmarktbeobachtung	12

1. Tripartite Kommission (TPK) Schwyz

1.1 Organisation / Leistungsvereinbarungen

Der Kanton Schwyz hat den Vollzug des Entsendegesetzes (EntsG; SR 823.20) und des Artikels 360a ff. OR zu regeln. Das Gebiet des Kantons Schwyz bildet eine Arbeitsmarktregion gemäss Artikel 360b OR.

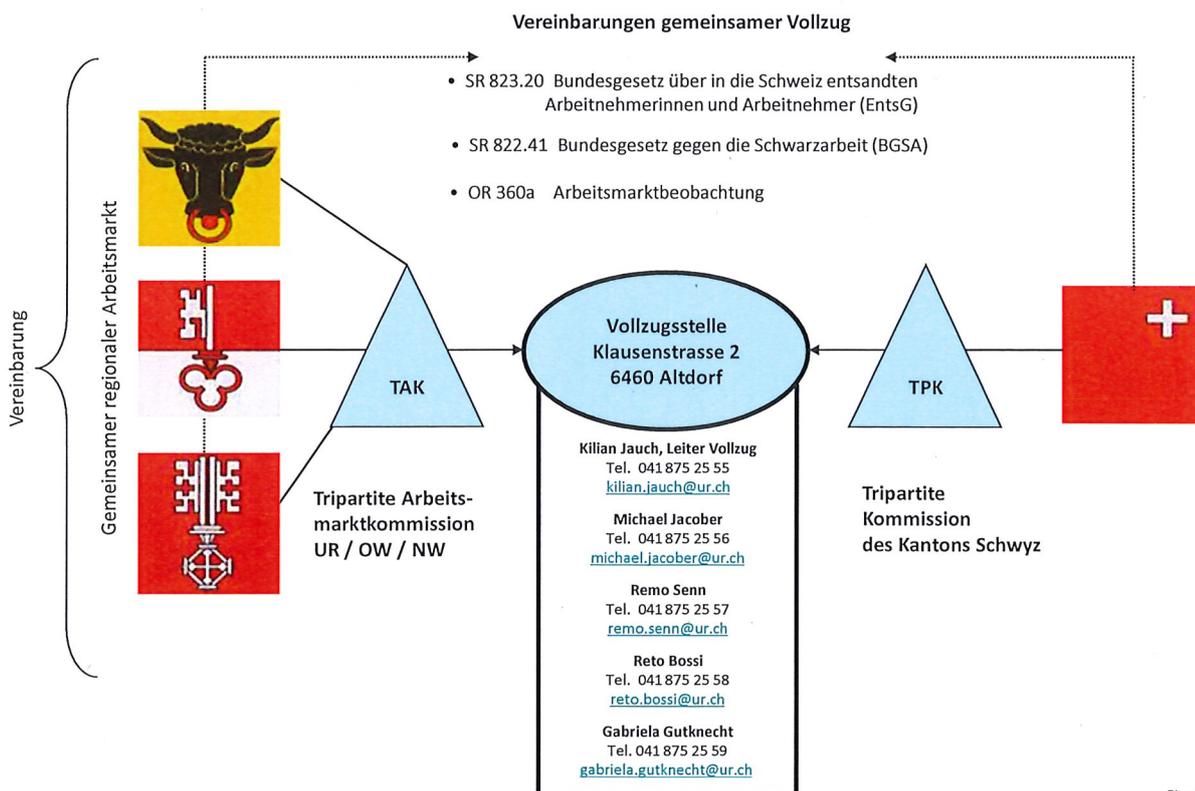
Für die Umsetzung der flankierenden Massnahmen zum freien Personenverkehr für Angehörige aus Staaten der EU/EFTA hat der Kanton Schwyz eine Tripartite Kommission (TPK) eingesetzt. Für die Umsetzung betreiben die Tripartite Kommission des Kantons Schwyz und die Tripartite Arbeitsmarktkommission (TAK) UR/OW/NW eine gemeinsame Vollzugsstelle mit Sitz in Altdorf.

Der Kanton Schwyz hat für den Vollzug des Bundesgesetzes gegen die Schwarzarbeit (BGSA; SR 822.41) die Vollzugsstelle der TAK als Kontrollorgan bestimmt. Die Zusammenarbeit ist in einer Vereinbarung geregelt.

Die Anzahl Kontrollen sind in Leistungsvereinbarungen zwischen dem Eidgenössischen Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung (WBF) und den Kanton SZ geregelt. Im Berichtsjahr 2019 waren im FlaM-Bereich in Branchen ohne allgemein verbindlich erklärten Gesamtarbeitsvertrag (ave GAV) mindestens 300 Kontrollen durchzuführen. Für die Bekämpfung von Schwarzarbeit (alle Branchen) mussten mindestens 273 Kontrollen durchgeführt werden.

Der Zusammenschluss der Kantone Schwyz, Uri, Obwalden und Nidwalden zu einer Arbeitsmarktregion für die Umsetzung der flankierenden Massnahmen und zur Bekämpfung der Schwarzarbeit hat sich bewährt und stärkt die Kompetenz des Kontrollorgans der TAK Uri, Obwalden und Nidwalden.

Organisationsschema



Stand Juli 2018

1.2 Mitglieder und Zusammensetzung

Vorname / Name	Amt / Funktion	Verband / Behörde
Alex Granato	Präsident	Vertreter Arbeitnehmer Gewerkschaft Unia
Armando Zweifel	Vizepräsident	Vertreter Arbeitgeber Kantonaler Schwyzer Gewerbeverband
Hubert Helbling	Mitglied	Vertreter Kanton Schwyz Amt für Arbeit
Erich Rickenbacher	Mitglied	Vertreter Kanton Schwyz Amt für Arbeit
Dario Palumbo	Mitglied	Vertreter Arbeitgeber Handels- und Industrieverein Schwyz
Carmen Schlegel	Mitglied	Vertreterin Arbeitnehmer Gewerkschaft Syna

1.3 Aktivitäten

Im Jahr 2019 trafen sich die Mitglieder der Tripartiten Kommission des Kantons Schwyz zu vier ordentlichen Sitzungen. Die Sitzungen werden durch die Leitung der Vollzugsstelle einberufen. Der Vorsitz und die Führung während den Sitzungen obliegen dem Präsidenten, in Abwesenheit, dem Vizepräsidenten. Das Protokoll ist durch die Leitung der Vollzugsstelle zu erstellen.

Den Schwerpunkt an den Sitzungen bilden die Erläuterungen seitens des Vollzugsstellenleiters zum Stand der Kontrolltätigkeit. Anhand intern geführter Kontrolllisten werden einige Kontrollen ausführlicher besprochen. Weiter wird aufgezeigt, wo Sanktionen ausgesprochen wurden und in welchen Fällen es weitere Abklärungen benötigte. Fragen können so geklärt und neue Kontrollstrategien daraus entwickelt werden. Einige Fälle werden unter dem Jahr auch bilateral mit den Mitgliedern besprochen. An den Sitzungen informieren die Mitglieder auch über die Aktivitäten in Ihren Verbänden. Ebenso findet während des Jahres ein regelmässiger Austausch mit dem Amtsvorsteher, Amt für Arbeit SZ, statt.

Die Tripartite Kommission hat sich der Problematik der Praktika im Sozialbereich angenommen. Dabei ging es insbesondere um den Missbrauch von jungen Frauen und Männer, die in Kitas als billige Arbeitskräfte im Rahmen von Praktika beschäftigt werden. Die TPK liess sämtlichen Kitas im Kanton Schwyz, Abgrenzungskriterien gegenüber normalen Stellen für die Beschäftigung von Praktikanten zukommen. Um diese nachhaltig durchzusetzen, wurden Kontrollen in den Kitas im Kanton Schwyz 2020 angekündigt.

1.4 Audit SECO

Vom 25. - 26. März 2019 wurde die TPK SZ inkl. der Vollzugsstelle, durch das SECO auditiert. Das Audit fand in den Büroräumlichkeiten der Vollzugsstelle in Altdorf statt. Hauptbestandteil des Audits war die Tätigkeit der Vollzugsstelle als operative Behörde. Es wurden Prozessabläufe, Dokumente, Protokolle, Berichte usw.

überprüft und analysiert. Weiter wurden der Leiter der Vollzugsstelle und die Inspektoren zu ihren Tätigkeiten interviewt. Ebenfalls wurden Befragungen mit einzelnen TPK-Mitgliedern durchgeführt.

Gemäss Schlussbericht des SECO vom 13. November 2019 erfüllt der Kanton SZ bzw. die TPK SZ mit der Vollzugsstelle in Altdorf die vom Bund geforderten Aufgaben. Wie bei jeder Überprüfung gibt es aber auch mögliches Verbesserungspotential. Die Empfehlungen des SECO im Berichtsentwurf wurden durch die TPK SZ zur Kenntnis genommen und werden, soweit es zielführend ist, auch umgesetzt. Mögliche Massnahmen welche direkt die Vollzugsstelle betreffen, werden zusammen mit der TAK UR, OW, NW koordiniert.

2. Vollzugsstelle TPK Schwyz

2.1 Personelles

Insgesamt werden bei der Vollzugsstelle 460 Stellenprozent für die Umsetzung der FlaM, Arbeitsmarktbeobachtung und des BGSA für die Kantone SZ, UR, OW, NW eingesetzt. Im Berichtsjahr 2019 waren folgende Personen bei der Vollzugsstelle beschäftigt:

- | | | |
|----------------------|---|-------------|
| • Kilian Jauch | Sekretariat und Leiter der Vollzugsstelle | 100%-Pensum |
| • Remo Senn | Inspektor der Vollzugsstelle | 100%-Pensum |
| • Michael Jacober | Inspektor der Vollzugsstelle | 100%-Pensum |
| • Reto Bossi | Inspektor der Vollzugsstelle | 100%-Pensum |
| • Gabriela Gutknecht | Sachbearbeiterin / Inspektorin der Vollzugsstelle | 60%-Pensum |

2.2 Aktivitäten

Allgemeines:

Die Vollzugsstelle ist für den operativen Teil der Umsetzung der flankierenden Massnahmen, die Arbeitsmarktbeobachtung sowie für die Bekämpfung der Schwarzarbeit in den erwähnten vier Kantonen zuständig. Der Vollzugsaufwand verteilt sich rund zur einen Hälfte auf den Kanton Schwyz und zur anderen Hälfte auf die Kantone Uri, Obwalden und Nidwalden. Die Vollzugsstelle konnte die vom SECO gemäss Leistungsvereinbarung verlangten Vorgaben in beiden Bereichen erfüllen. Allgemein kann festgehalten werden, dass die Vollzugsstelle auch eine beratende Funktion ausübt und so dazu beiträgt, dass mögliche Missbräuche bereits vor der eigentlichen Kontrolltätigkeit eliminiert oder vermindert werden können. Dies ist in den vergangenen Jahren eine wichtige Tätigkeit innerhalb der Kontrollfunktion geworden.

Der Vollzug in den Bereichen FlaM und BGSA ist ein fester Bestandteil im Schweizer Arbeitsmarkt und wird auch wirkungsvoll umgesetzt. Das regelmässige Treffen mit den TPK-Sekretären der Deutschschweizer Kantone und Vertretern des SECO (Staatsekretariat für Wirtschaft) und des SEM (Staatssekretariat für Migration) hat sich etabliert. Dabei geht es um den Erfahrungsaustausch bei der Umsetzung der flankierenden Massnahmen und der Bekämpfung möglicher Schwarzarbeit. Zudem wird so das Netzwerk gepflegt und weiter ausgebaut.

Als Vertreter der Vereinbarungskantone SZ, UR, OW und NW, ist der Leiter der Vollzugsstelle Mitglied des Fachpools Arbeitsmarktaufsicht im Verband der Schweizerischen Arbeitsmarktbehörden (VSAA). Der Vollzugsstellenleiter ist zudem Mitglied der Begleitgruppe (Vorsitz VSAA), welche sich mit der Ausbildung für kantonale FlaM- und BGSA-Inspektorinnen und Inspektoren befasst.

Fokusbranchen:

Die TPK Bund definiert jedes Jahr Fokusbranchen, in welchen vermehrt Kontrollen durchgeführt werden sollen. Im Jahr 2019 waren dies in Branchen ohne ave GAV, das Überwachungs- und Sicherungsgewerbe mit weniger als 10 Mitarbeitenden und der Detailhandel (ohne grosse Detailhändler mit eigenem Firmen-GAV). Im erweiterten Fokus der Arbeitsmarktbeobachtung waren die Branchen Hauswirtschaft, der Strassentransport sowie Praktika in Kindertagesstätten (Kitas). Die von der TPK SZ festgelegten Fokusbranchen, insbesondere Hauswirtschaft und Kindertagesstätten, decken sich mit derjenigen der TPK Bund.

Kontrollen Flankierende Massnahmen (FlaM):

Im Jahr 2019 führte die Vollzugsstelle 303 FlaM-Kontrollen durch. Der grösste Teil der kontrollierten Unternehmen wurde im Baunebengewerbe, verarbeitendem Gewerbe sowie im Bereich Dienstleistungen für Unternehmen durchgeführt. Ebenfalls wurde vermehrt in den Branchen Handel sowie Gesundheits- und Sozialwesen kontrolliert. In 64 Fällen waren Verdachtsmomente von möglichen Verstössen gegen das Meldeverfahren, Scheinselbständigkeit oder der Unterbietung von orts- und branchenüblicher Löhne vorhanden. 19 Massnahmen (Verwarnung, Busse, Sperre) wurde durch das Amt für Arbeit verfügt. Von 29 eingeleiteten Verständigungsverfahren konnten deren 24 erfolgreich abgeschlossen werden. Systematisches Lohndumping wurde nicht festgestellt. Details sind den Statistiken auf den Seiten 6-8 zu entnehmen. Weiter wurden viele telefonische Auskünfte an ausländische Unternehmen sowie CH-Arbeitgeber zu Lohn- und Arbeitsbedingungen erteilt.

Kontrollen im Bauhauptgewerbe:

Zu Beginn des Jahres (01.01.2019 - 28.02.2019) herrschte im Bauhauptgewerbe kurzzeitig ein vertragsloser Zustand. In dieser Zeit waren die Kantone zuständig für die Kontrollen. Die Vollzugsstelle hat in diesem Zeitraum gemäss Vorgaben des SECO total 7 Kontrollen in SZ, UR, OW, NW durchgeführt.

Aufgrund einer Leistungsvereinbarung zwischen der TAK UR, OW, NW und der Paritätischen Berufskommission (PBK) des Bauhauptgewerbes der Kantone UR, OW, NW und SZ, kann die Vollzugsstelle für Kontrollen in dieser Branche eingesetzt werden. Nach Wiederinkraftsetzung des LMV per 01.03.2019, war die Vollzugsstelle für die Durchführung von 5 Kontrollen in der Arbeitsmarktregion UR, OW, NW und SZ beauftragt worden.

Hinweise und Stichprobenkontrollen führen zur Aufdeckung von Verstössen bei der Schwarzarbeit:

275 Betriebskontrollen wurden im Berichtsjahr 2019 zur Bekämpfung von Schwarzarbeit durchgeführt, wobei physische Kontrollen vor Ort immer zu zweit erfolgen. Die Kontrollen erfolgten aufgrund von Hinweisen oder wurden stichprobenartig und risikobasiert durchgeführt, wobei der grösste Teil dem Bauhaupt- und Baunebengewerbe zuzuordnen ist. Diverse Kontrollen waren auch ausserhalb der offiziellen Arbeitszeiten durchgeführt worden, was eine grosse Flexibilität seitens der Mitarbeitenden verlangte. Einige Male musste die Kantonspolizei SZ, aufgrund Stichprobenkontrollen und Verdacht Verstoss AIG, miteinbezogen werden. Zudem wurden auch koordinierte Kontrollen mit der Polizei durchgeführt um gegenseitige Synergien zu nutzen und die gute Zusammenarbeit weiter zu fördern.

Bei 56 Kontrollen waren vermutete Verstösse vorhanden, wovon es in 35 Fällen zu einer Anzeige oder Busse durch die Spezialbehörden kam. Nach wie vor ist auch die Koordinationstätigkeit zwischen den einzelnen Behörden und den kantonalen Kontrollorganen ein wichtiger Bestandteil des BGSA. Im Berichtsjahr waren 12 Fälle zu bearbeiten und durch die Spezialbehörden abzuklären. 5 Dossiers im Rahmen von Art. 12 BGSA, wurden weiteren Behörden für Abklärungen zugestellt. Sämtliche pendente Fälle aus dem Vorjahr konnten erledigt werden. Details sind den Statistiken auf den Seiten 9-11 zu entnehmen.

3. Übersicht Kontrollen und Statistiken

3.1 FlaM-Kontrollen im Rahmen des EntsG

3.1.1 Allgemeine Übersicht durchgeführter Kontrollen

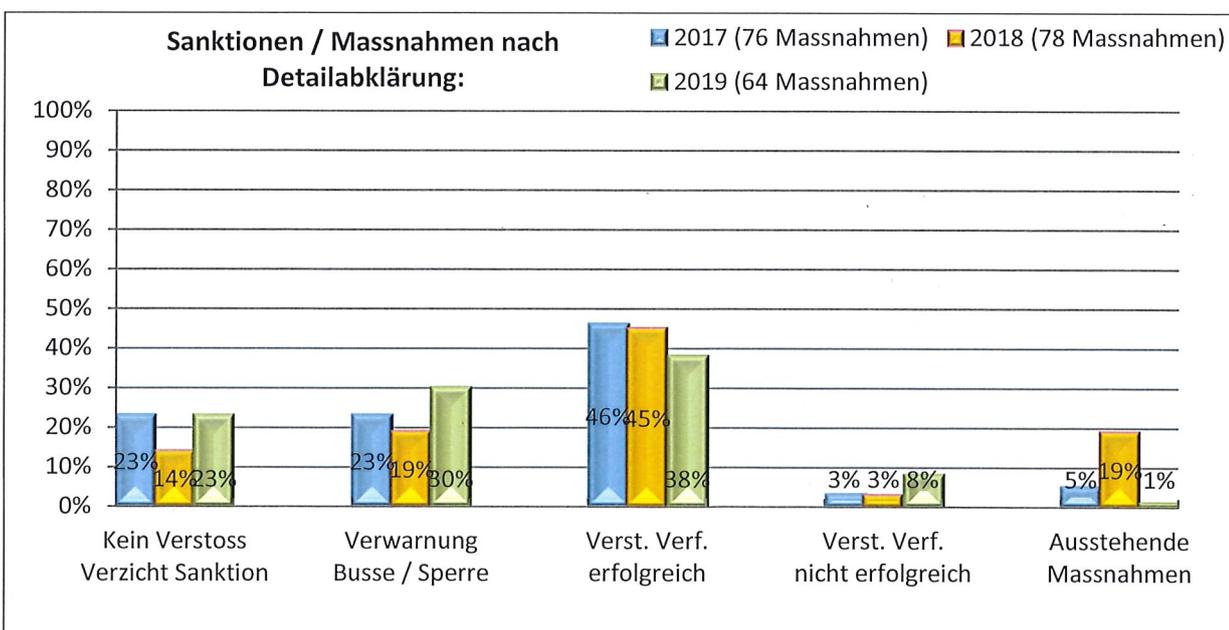
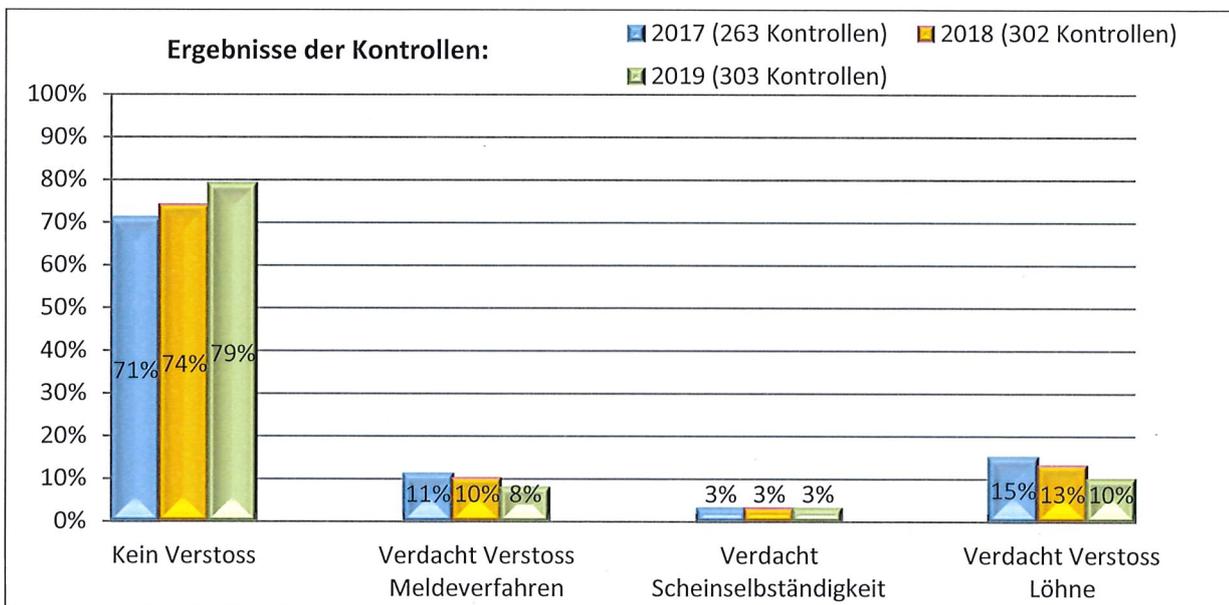
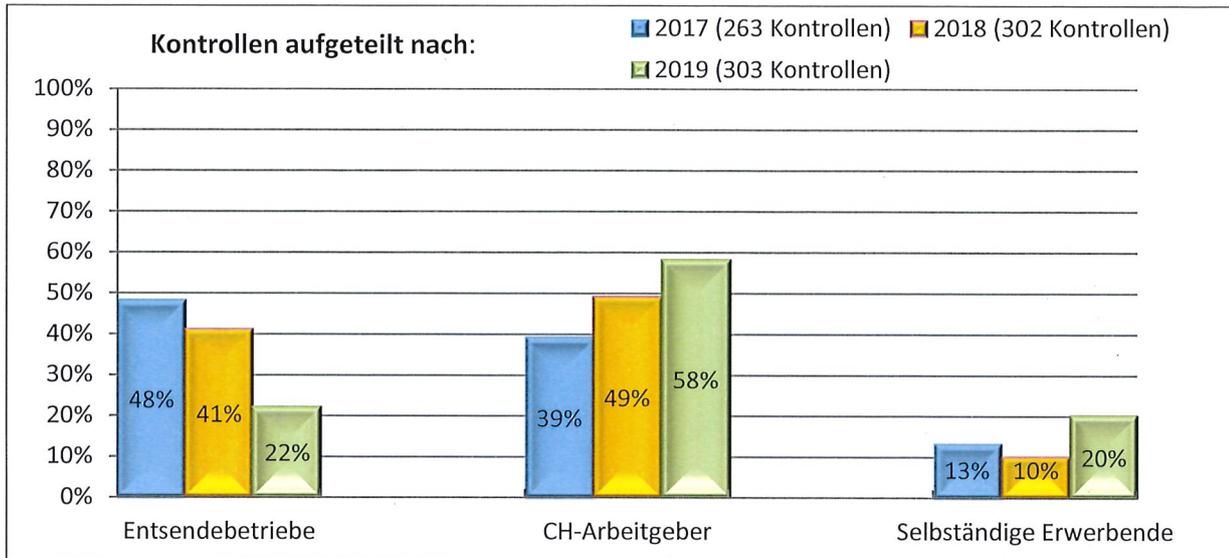
Kontrollen vom 1. Januar – 31. Dezember 2019	
• Betriebe	303
SOLL gemäss Leistungsvereinbarung	300
• Entsendebetriebe (154 Personen)	66
• CH-Arbeitgeber (509 Personen)	176
• Selbständig Erwerbende	61
Ergebnis der Kontrollen in Betrieben / Arbeitsstätten	303
• kein Verstoss	239
• Verdacht Verstoss Meldeverfahren	24
• Verdacht Scheinselbständigkeit	11
• Verdacht Verstoss orts- und branchenüblicher Löhne	29
Sanktionen / Massnahmen nach Detailabklärung	64
• Verwarnung / Busse / Sperre	19
• Verständigungsverfahren erfolgreich	24
• Verständigungsverfahren nicht erfolgreich	5
• Kein Verstoss / Verzicht auf Sanktion	15
• Ausstehende Massnahmen	1
Pendente Fälle aus dem Vorjahr	15
• Verwarnung / Busse / Sperre	11
• Verständigungsverfahren erfolgreich	2
• Kein Verstoss / Verzicht auf Sanktion	2

In den Kantonen UR, OW, NW wurden im Berichtsjahr 202 Kontrollen durchgeführt. Somit wurden total 505 Kontrollen im Rahmen der flankierenden Massnahmen in der Arbeitsmarktreion SZ, UR, OW und NW durchgeführt.

3.1.2 Kontrollen unterteilt nach Branchen ohne ave GAV

Branchen ohne AVE GAV		Kontrollen					Sanktionen / Massnahmen				
		Total Betriebe	Kein Verstoss	Verdacht Verstoss Meldeverfahren	Verdacht Scheinselbständigkeit	Verdacht Verstoss Löhne	Verwarnung / Busse / Sperre	Verständigungsverfahren erfolgreich	Verständigungsverfahren nicht erfolgreich	Verzicht auf Sanktion	Ausstehende Massnahmen
1	Landwirtschaft	8	7	0	0	1	0	0	1	0	0
2	Gartenbau	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Verarbeitendes Gewerbe, Industrie	61	34	11	1	15	6	14	1	6	0
4	Bauhauptgewerbe	4	3	1	0	0	1	0	0	0	0
5	Baunebengewerbe	102	88	6	7	1	6	0	1	6	1
6	Handel	33	28	0	0	5	0	4	1	0	0
7	Gastgewerbe	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Verkehr, Nachrichtenübermittlung	10	8	1	0	1	0	1	0	1	0
9	Dienstleistungen für Unternehmen	32	20	4	2	6	5	5	1	1	0
10	Personalverleih	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Energie- und Wasserversorgung	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Unterrichtswesen	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Gesundheits- und Sozialwesen	20	19	0	1	0	1	0	0	0	0
16	Persönliche Dienstleistungen	9	9	0	0	0	0	0	0	0	0
19	Dienstleistungen Privathaushalte	10	9	1	0	0	0	0	0	1	0
Total		303	239	24	11	29	19	24	5	15	1

3.1.3 Vergleich mit Vorjahren



3.2 Schwarzarbeitskontrollen im Rahmen des BGSA

3.2.1 Allgemeine Übersicht durchgeführter Kontrollen

Kontrollen vom 1. Januar – 31. Dezember 2019	
• Total Personenkontrollen	608
• Total Betriebskontrollen	275
SOLL Betriebskontrollen gemäss Leistungsvereinbarung	273
• kein Verstoss	219
• vermuteter Verstoss in Betrieben	56
Massnahmen / Sanktionen nach Detailabklärung	56
• Kein Verstoss / Verzicht auf Sanktion	18
• Verwarnung	0
• Anzeige / Sanktion / Busse	35
• Pendente Fälle	3
Pendente Fälle aus dem Vorjahr	2
• Anzeige / Busse	2

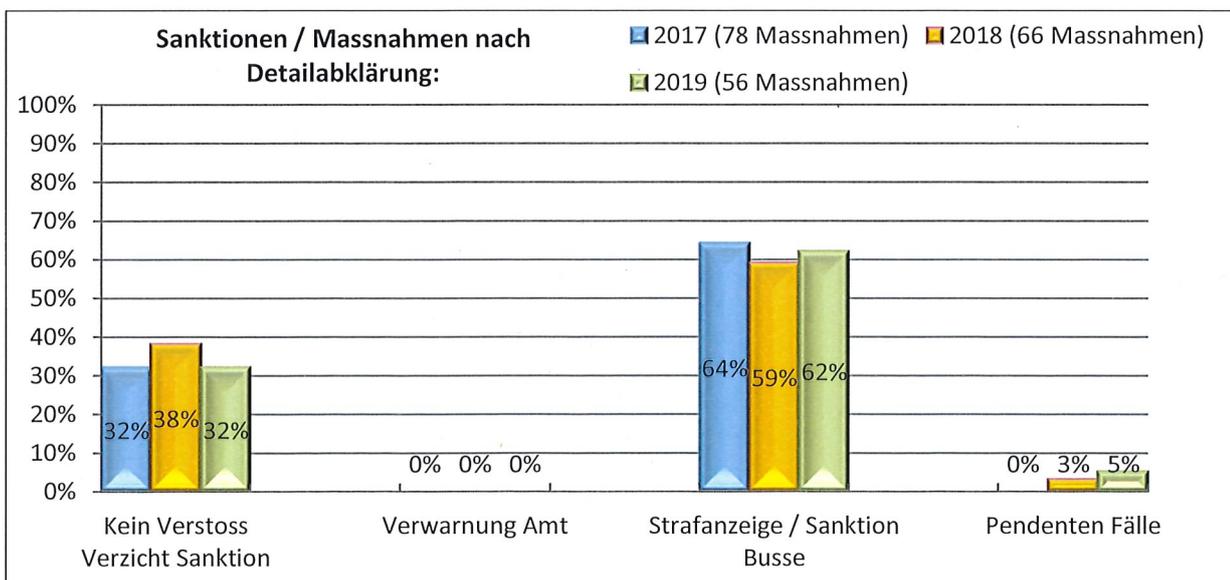
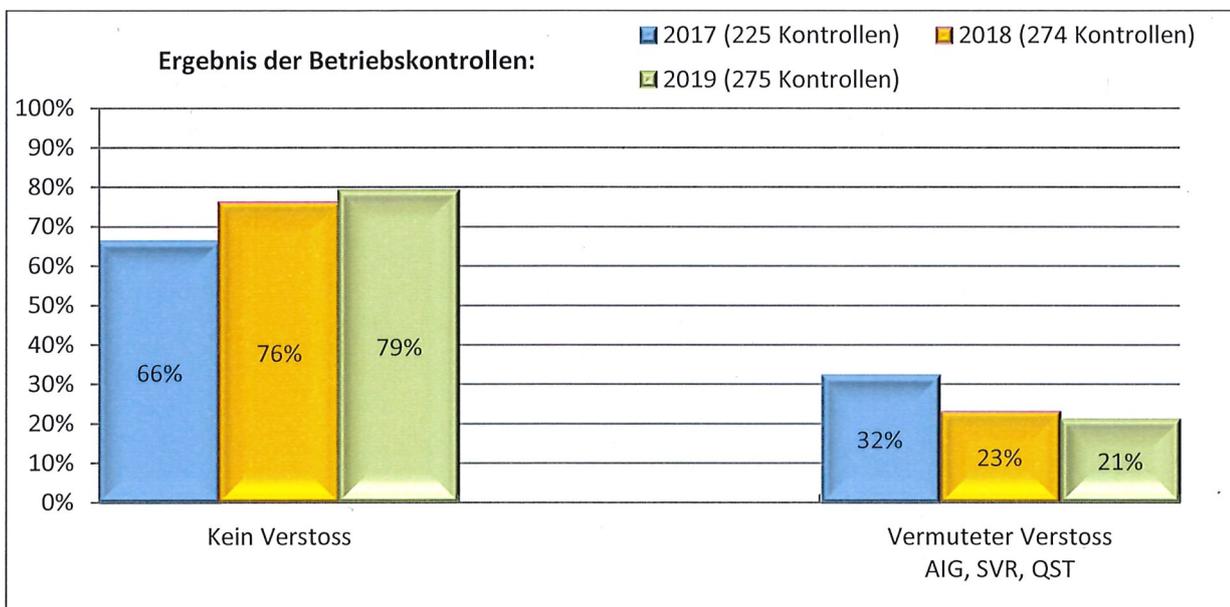
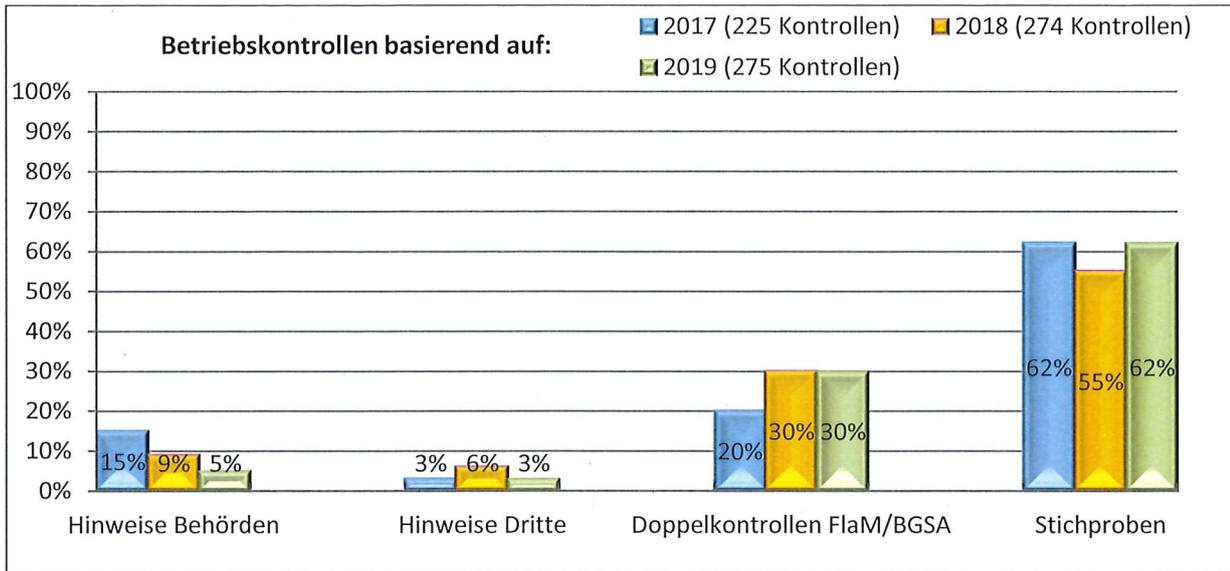
Koordinationstätigkeit vom 1. Januar – 31. Dezember 2019	
• Weiterleitung vermutete Verstösse nach Ausländerrecht	1
• Weiterleitung vermutete Verstösse nach Sozialversicherungsrecht	10
• Weiterleitung vermutete Verstösse nach Quellensteuerrecht	1
• Weiterleitung gemäss Art. 12 BGSA	5

In den Kantonen UR, OW und NW wurden in der gleichen Zeitspanne 218 Betriebe kontrolliert. Somit wurden total 493 Kontrollen zur Bekämpfung von Schwarzarbeit in den Arbeitsmarktregion SZ, UR, OW und NW durchgeführt.

3.2.2 Kontrollen unterteilt nach Branchen mit und ohne ave GAV

Branchen mit /ohne GAV		Kontrollen in Betrieben			Vermuteter Verstoss gemäss Aktenlage TPK von Personen in Betrieben			Weiterleitung gemäss Art. 12 BGSA	Sanktionen / Massnahmen			
		Total	Kein Verstoss	Vermuteter Verstoss	AIG	SVR	QST		Kein Verstoss Verzicht Sanktion	Verwarnung Amt	Anzeige / Busse	Pendente Fälle
1	Landwirtschaft	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Gartenbau	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Verarbeitendes Gewerbe / Industrie	1	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0
4	Bauhauptgewerbe (01.01. -28.02.2019)	44	34	10	9	11	9	2	5	0	4	1
5	Baunebengewerbe	154	127	27	28	7	3	3	7	0	20	0
6	Handel	10	8	2	2	0	0	0	1	0	1	0
7	Gastgewerbe	12	8	4	4	0	0	0	1	0	3	0
8	Verkehr / Nachrichtenübermittlung	2	1	1	1	0	0	0	0	0	1	0
9	Dienstleistungen für Unternehmen	3	2	1	0	1	1	0	0	0	0	1
10	Personalverleih	13	12	1	2	0	0	0	0	0	1	0
12	Reinigungsgewerbe	9	6	3	1	5	0	0	2	0	1	0
13	Energie- Wasserversorgung	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Unterrichtswesen	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Gesundheits- und Sozialwesen	3	1	2	1	4	0	0	0	0	1	1
16	Persönliche Dienstleistungen	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	8	5	3	4	0	0	0	1	0	2	0
19	Dienstleistungen Privathaushalt	6	5	1	0	1	0	0	1	0	0	0
Total		275	219	56	53	29	13	5	18	0	35	3

3.2.3 Vergleich mit Vorjahren



4. Ausblick

4.1 Kontrolltätigkeit

Die Kontrolltätigkeit im 2020 wird sich aufgrund der aktuellen Wirtschaftslage etwa im gleichen Rahmen bewegen wie im Berichtsjahr. Die TPK SZ und die Vollzugsstelle werden den Arbeitsmarkt weiterhin beobachten und bei Bedarf Massnahmen ergreifen. Speziell im Fokus steht der Bereich Praktika in Kitas, wo die Vollzugsstelle gemäss Beschluss der TPK SZ, flächendeckend Kontrollen im Jahr 2020 anhand definierter Kriterien durchführen wird. Die Vollzugsstelle wird auch in den Kantonen UR, OW, NW, die Kitas anhand dieser Kriterien überprüfen.

Weiter ist angedacht, dass die Vollzugsstelle der TPK im Rahmen Ihrer Kontrolltätigkeit ab 2020 für die Kantone SZ, UR, OW und NW, mit den risikobasierten Kontrollen betreffs Einhaltung Stellenmeldepflicht beauftragt wird. Synergien im Zusammenhang mit den Kontrollen im Bereich FlaM und BGSA können so genutzt werden.

4.2 Leistungsvereinbarungen

Gemäss Leistungsvereinbarungen zwischen dem Eidgenössische Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung (WBF) und den Kanton Schwyz sind im Jahr 2019 300 Kontrollen im FlaM-Bereich und 273 Kontrollen zur Bekämpfung von Schwarzarbeit durchzuführen. In den Kantonen UR, OW, NW hat Vollzugsstelle 200 FlaM-Kontrollen und 215 Schwarzarbeitskontrollen durchzuführen.

4.3 Fokusbranchen / Arbeitsmarktbeobachtung

Als Nationale Fokusbranchen ohne ave GAV sind das Baunebengewerbe, der Detailhandel (ohne grosse Detailhändler mit eigenem Firmen-GAV) sowie die Landwirtschaft durch die TPK Bund definiert worden. Im erweiterten Fokus der Arbeitsmarktbeobachtung stehen die Branchen Strassentransport, das Überwachungs- und Sicherheitsgewerbe (weniger als 10 Mitarbeitende), die Hauswirtschaft, Private Kitas (Anstellungsverhältnisse Praktika), das Immobilienwesen, Fitnesszentren, Kosmetikinstitute und die Nahrungsmittelindustrie.

Altdorf, 18. März 2020

Präsident
Tripartite Kommission des Kantons Schwyz



Alex Granato

Leiter Vollzugsstelle



Kilian Jauch